

Департамент образования Белгородской области

Предписание об устранении выявленных нарушений

«29» июня 2018 года

№ 143-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 22 мая 2018 года № 1385 в период с 01 июня 2018 года по 29 июня 2018 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области, были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 29 июня 2018 года № 136-з):

1. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом локальный нормативный акт «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (введен в действие приказом директора от 31 августа 2015 года № 118) предусматривает процедуру восстановления обучающихся, тогда как согласно статье 62 Федерального закона № 273-ФЗ данное понятие относится к обучающимся, осваивающим основную профессиональную образовательную программу.

2. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, локальным нормативным актом «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся» муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (утвержден приказом директора от 28 марта 2014 года № 47) не установлены единые требования к выставлению итоговой отметки обучающимся после прохождения ими годовой промежуточной аттестации.

3. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым обучающимся предоставляются академические права на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами, локальный нормативный акт «Положение об индивидуальном учебном плане» муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (утвержден приказом директора от 30 декабря 2015 года № 195) не регламентирует ускоренное обучение, в пределах осваиваемых общеобразовательных программ.

4. Локальный нормативный акт «Положение об официальном сайте муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (утвержден приказом директора от 31 августа 2015 года № 118), дублирует Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, являющиеся документом прямого действия.

5. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов, локальный нормативный акт «Правила внутреннего трудового распорядка» муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области, (утвержденного приказом директора от 06 ноября 2014 года) не приведен в соответствие со статьями 47 – 48 Федерального закона № 273-ФЗ в части установления прав и обязанностей работников организации: не указаны права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года, обязанности педагогических работников проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

6. В нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области данный локальный нормативный акт не разработан.

7. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, относящего к компетенции образовательной организации предоставление учредителю ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в журнале регистрации исходящих документов учреждения отсутствует информация об исполнении указанного полномочия.

8. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области:

- не обеспечено дополнительное профессиональное образование с установленной периодичностью один раз в три года педагогического работника Устенко В.А. (по должности учитель), (не получала дополнительное профессиональное образование с марта 2015 года);

- разработана должностная инструкция классного руководителя при отсутствии в штатном расписании соответствующей должности.

9. В должностной инструкции водителя автобуса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (утверждена приказом директора от 31 августа 2015 года) требования к квалификации работника не предусматривают обязательное наличие у последнего непрерывного стажа работы в качестве водителя транспортного средства категории «Д» не менее года, отсутствие в течение года административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения, установленные пунктом 8 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177.

10. В нарушение пункта 12.9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373, в основной образовательной программе начального общего образования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (утверждена приказом директора от 28 марта 2018 года № 47) в разделе «Планируемые результаты освоения обучающимися основной

образовательной программы» не указаны такие результаты изучения учебного предмета «Физическая культура» как подготовка к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

11. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28, статьи 58 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» при принятии решения педагогическим советом от 01 июня 2017 года № 7 о переводе обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования учреждения, а именно: принятие решения о переводе обучающихся на уровень основного общего образования на основании выводов по каждому обучающемуся о достижении планируемых результатов освоения основной образовательной программы, рассмотрения характеристик и учета материалов портфеля достижений обучающихся. Итоговая оценка освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования не учитывает результаты всероссийских проверочных работ.

12. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, пункта 12 раздела II федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области не осуществляется внутренний мониторинг результатов качества подготовки учащихся по учебному предмету «Основы религиозных культур и светской этики».

13. В нарушение пункта 15.1 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, пункта 4 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658, в соответствии с которым для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий, приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (от 20 октября 2017 года № 172) не утверждены поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий.

14. В нарушение части 6 статьи 45 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии), локальный нормативный акт «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (утвержденного приказом директора от 30 декабря 2015 года № 195), не регламентирует порядок формирования данной комиссии.

15. В нарушение пункта 20 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 (далее – Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность), в личных делах педагогических работников Аладьиной Н.А., Григорян О.В., Логиновой А.И., Безгодкова В.И. отсутствуют выписки из протоколов, содержащие сведения о фамилии, имени, отчестве аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении.

16. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в представлении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области в аттестационную комиссию на педагогических работников Аладьиной Н.А., Логиновой А.И., Безгодкова В.И. (по должности учитель) отсутствует дата заключения трудового договора.

17. В нарушение части 6 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, образовательная организация не обновляет сведения, указанные в пунктах 3 - 5 настоящих Правил, не позднее 10 рабочих дней после их изменений на официальном сайте учреждения:

не ведутся и не обновляются разделы:

«Дополнительное образование» (<http://bubnovoschool.ru/p3aa1.html>);

«Родителям» (<http://bubnovoschool.ru/p3aa1.html>);

– «Прием в школу» (<http://bubnovoschool.ru/p3aa1.html>).

18. В нарушение части 7 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» и обновления информации об образовательной организации, пользователю официального сайта не предоставлена ссылка на официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации в сети «Интернет».

19. В учреждении отсутствуют документы, подтверждающие осуществление установленной пунктом 4.4 устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области обязанности директора по осуществлению контроля за выполнением образовательной, финансовой деятельности, требований безопасности.

20. В учреждении не установлен доступ педагогических работников, обучающихся к фондам к объектам культурного назначения, поскольку локальные нормативные акты «Правила внутреннего трудового распорядка муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 06 ноября 2014 года), «Правила внутреннего распорядка для обучающихся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 31 августа 2015 года № 188) не содержат порядка доступа педагогических работников и обучающихся к фондам музея учреждения.

21. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающих жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области:

- отсутствует часть ограждения по периметру территории учреждения;
- обучающиеся имеют доступ к зданию, принадлежащему другой организации, данное здание не ограждено;
- в момент осмотра территории учреждения не приняты меры по вывозу с территории учреждения мусора (битый кирпич, спиленные деревья);
- на баскетбольных щитах отсутствуют сетки на кольцах для осуществления бросков мяча при игре в баскетбол;
- в момент осмотра территории учреждения отсутствовало ограждение мусорного контейнера.

22. Паспорт антитеррористической защищенности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (Паспорт безопасности объекта (территории)):

не содержит в реквизитах даты согласования с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, управления образования администрации муниципального района «Город-Валуйки и Валуйский район» Белгородской области.

23. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

24. В муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Мандровская основная общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области формально организована и осуществляется воспитательная работа, о чем свидетельствует следующее:

- не реализуется и не разработана комплексная система, обеспечивающая единство правового, нравственного, эстетического, физического и патриотического воспитания обучающихся и воспитанников;

- отсутствуют локальные акты, определяющие принципы воспитательной деятельности (положения о взаимодействии учреждения с семьей; о структуре плана воспитательной работы учреждения, классных руководителей);

- отсутствуют материалы по организационно-методической поддержке деятельности детских общественных движений и ученического самоуправления и по совершенствованию сетевого взаимодействия в системе воспитания;

- не разработан методический аппарат мониторинга воспитанности учащихся, сформированности у них социально-ценностных отношений к объектам окружающей действительности. Не проводится диагностика уровня воспитанности учащихся; диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворенности содержанием и организацией воспитательного процесса; анализ состояния воспитательного процесса в классах и группе.

25. В нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, в учреждении журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися не приведен в соответствие с установленными требованиями.

26. В нарушение части 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и

(или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 729, образовательной организацией не внесены сведения о документах об образовании, подлежащие внесению в информационную систему о выданных документах.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 29 декабря 2018 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

Р.А. Зенин